

## Исполнительный совет

Девяносто восьмая сессия

Сантьяго-де-Компостела, Испания, 4-6 июня 2014 г.

Пункт 3 l) h) предварительной повестки дня

CE/98/3 l) h)

Мадрид, 15 апреля 2014 года

Язык оригинала: английский

### Доклад Генерального секретаря

#### Часть I: Нынешнее положение и проводимая деятельность

#### h) Доклад Рабочей группы по официальной помощи в целях развития

##### I. Предыстория и обоснование

---

1. В ходе девяносто пятой сессии Исполнительного совета (Белград, Сербия, 27-29 мая 2013 года) в соответствии с предложением Южной Африки была создана Рабочая группа по официальной помощи в целях развития (РГ-ОПР), с целью оказания поддержки предпринимаемым Секретариатом усилиям для получения полного права на использование официальной помощи в целях развития и мобилизации новых ресурсов для Организации.
2. Заинтересованность принять участие в работе РГ-ОПР выразили следующие члены: Германия, Египет, Кения, Мавритания, Мексика, Республика Корея, Фландрия, Франция, Южная Африка, которая была избрана ее председателем, и Ямайка.
3. Первое заявление в Комитет содействия развитию ОЭСР (ОЭСР-КСР) на получение статуса международной организации, имеющей право пользоваться ОПР, было направлено в 2011 году и было успешным в том отношении, что Организация получила право пользоваться ОПР на двусторонней основе. Тогда ЮНВТО не было предоставлено полное право пользоваться ОПР в связи с тем, что мандат Организации носит универсальный характер (ее государствами-членами являются не только развивающиеся страны) и средства, выделяемые Организацией на проведение видов деятельности, на которые может выделяться ОПР, не достигали минимального порогового значения в 20 млн. долл. США. В соответствии с правилами ОЭСР-КСР, организация имеет право снова направить заявление только по истечении пятилетнего периода.
4. Таким образом, чтобы повторное заявление ЮНВТО было принято в 2014 году, требуются два исключения, а именно: а) подать заявление до истечения пятилетнего периода; и b) выполнить требование о выделении в основном бюджете пороговой суммы в 20 млн. долл. США, специально предназначенных на деятельность в области развития.

## II. Приоритеты Рабочей группы

5. РГ-ОПР следует сосредоточить свои усилия на осуществлении следующих приоритетов:
  - а) добиваться получения ЮНВТО полного права пользоваться ОПР; информационно-разъяснительная работа с членами ОЭСР-КСР<sup>1</sup> и оказание непрямого воздействия на соответствующих равных по уровню и связанных с ОЭСР-КСР лиц через министерства туризма; и
  - б) оказывать помощь Организации в создании более благоприятных условий для мобилизации ресурсов международного сообщества, в том числе на многосторонней и двусторонней основе.

## III. Текущая работа Рабочей группы по официальной помощи в целях развития

6. Со времени своего создания Рабочая группа провела два заседания и инициировала ряд соответствующих ее целям видов деятельности, которые описываются ниже.

### A. Первое заседание: Определение целей и видов деятельности

7. РГ-ОПР провела свое **первое заседание в Лондоне**, Соединенное Королевство, в посольстве Южной Африки **15 июля 2013 года**. Проводившиеся на первом заседании РГ-ОПР обсуждения были сосредоточены на определении общих целей и видов деятельности.

8. В целях обеспечения согласованного понимания всеми членами группы разработанной ЮНВТО терминологии и проведенной до настоящего времени работы с целью позиционирования ЮНВТО/Туризма в глобальную повестку дня оказания помощи в области развития, Секретариат представил информацию по ключевым достигнутым успехам и проводимой на постоянной основе деятельности:

- а) **Официальная помощь в целях развития:** напоминание определения ОПР и преимуществ получения статуса международной организации, имеющей полное право пользоваться ОПР; обзор представления заявления в ОЭСР-КСР в 2011 году и результаты оценки Рабочей группы по разработке финансовой статистики Комитета содействия развитию (WP-STAT), т.е. международная организация, имеющая право пользоваться ОПР на двусторонней основе;
- б) **Достигнутые результаты:** включение “устойчивого туризма” как сектора, которому необходимо оказывать поддержку в наименее развитых странах, в итоговый документ Четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (НРС-IV) – “Стамбульская программа действий”<sup>2</sup>; признание “устойчивого туризма” движущей силой развития и его включение в качестве одной из тематических областей и межотраслевых вопросов в итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию Рио+20 - “Будущее, которого мы хотим”<sup>3</sup>; признание

<sup>1</sup> OECD-DAC: <http://www.oecd.org/dac/>

<sup>2</sup> Стамбульская программа действий : <http://www.ipu.org/splz-e/ldciv/action.pdf>

<sup>3</sup> Будущее, которого мы хотим - полный итоговый документ: <http://sustainabledevelopment.un.org/futurewewant.html>

туризма в Четвертом Глобальном обзоре помощи в интересах торговли ОЭСР-ВТО<sup>4</sup> одним из пяти ведущих секторов, который вносит вклад в экономический рост развивающихся стран и обеспечивает важные дополнительные возможности через цепочки приращения стоимости<sup>5</sup>; и публикация в июне 2013 года совместного руководства ЮНВТО - ЕС "Устойчивый туризм в целях развития"<sup>6</sup>; и

с) Презентация **инновационных подходов к мобилизации ресурсов** для устранения несоответствия в том, что касается права на пользование ОПР, таких как: создание Руководящего комитета ООН по туризму в целях развития (UN SCTD)<sup>7</sup>, включение туризма в повестку дня в области развития торговли (в соответствии с классификацией ОЭСР/КСР); доступ (совместно с SCTD) к расширенной интегрированной рамочной программе<sup>8</sup>, - инструменту инициативы "Помощь в торговле" (Мультипартнерский целевой фонд) для НРС; мониторинг Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) – учитывая статус организации-нерезидента ЮНВТО; Работа по заключению Рамочного соглашения по финансовым и административным вопросам (РСФАВ) с Европейским союзом; и предложение о реализации совместных программ с другими учреждениями ЕС.

9. РГ-ОПР согласилась с тем, что **основная деятельность в период 2013-14 гг.** должна основываться на работе проводимой ЮНВТО, в частности:

а) уделение приоритетного внимания информационно-разъяснительной работе и налаживанию необходимых связей для повышения информированности и содействия финансовым потокам; и

б) Продолжение инициатив, таких как Руководящий комитет ООН по туризму в целях развития и его активное участие в программах оказания помощи в области торговли наименее развитым странам расширенной Интегрированной рамочной программы для НРС, а также совершенствование работы РПООНПР в целях включения туризма в стратегические документы стран.

10. РГ-ОПР подчеркнула необходимость использовать право ЮНВТО на выделяемую на двусторонней основе ОПР с целью оптимизации такой помощи, предоставляемой государствам-членам через или при поддержке ЮНВТО; это преимущество является средством для увеличения добровольных взносов доноров ЮНВТО, засчитываемых в счет ОПР.

11. РГ-ОПР далее поддерживает работу, проводимую ЮНВТО, и инвестиции, требуемые для подготовки к соблюдению ЮНВТО основных правил совместного управления ЕС в целях подписания Рамочного соглашения по финансовым и административным вопросам (РСФАВ) с ЕС. Секретариату следует далее использовать возможности для подготовки совместных программ с другими учреждениями ООН в рамках их соответствующих РСФАВ и продолжать

<sup>4</sup> Четвертый Глобальный обзор помощи в интересах торговли ОЭСР-ВТО - полный документ: [http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/development/aid-for-trade-at-a-glance-2013\\_aid\\_glance-2013-en#page3](http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/development/aid-for-trade-at-a-glance-2013_aid_glance-2013-en#page3)

<sup>5</sup> Помощь в торговле - Цепочки приращения стоимости в туризме: [http://www.wto.org/english/tratop\\_e/devel\\_e/a4t\\_e/global\\_review13prog\\_e/tourism\\_28june.pdf](http://www.wto.org/english/tratop_e/devel_e/a4t_e/global_review13prog_e/tourism_28june.pdf)

<sup>6</sup> Руководство "Устойчивый туризм в целях развития": <http://www.unwto.org/ebook/sustainable-tourism-for-development/>  
<sup>7</sup> Руководящий комитет Организации Объединенных Наций по вопросам туризма в целях развития (РКООНТЦР) <http://icr.unwto.org/sctd>

<sup>8</sup> Расширенная интегрированная рамочная программа (EIF): <http://www.enhancedif.org/>

развивать деятельность, основываясь на Руководстве ЮНВТО-ЕС по получению доступа к фондам в период цикла программирования ЕС 2014 - 2020 гг.

12. Секретариату было поручено организовать встречи с соответствующими заинтересованными сторонами в Париже (Франция), Брюсселе (Бельгия) и Женеве (Швейцария) для оказания поддержки достижению целей РГ-ОПР.

13. Министр туризма Южной Африки на 20-й сессии Генеральной ассамблеи (Виктория-Фоллс, Замбия/Зимбабве, 24-29 августа 2013 года) представил отчет о результатах этой встречи на Пленарном собрании по пункту 5 повестки дня *“Доклад Генерального секретаря: Часть I: Программа работы - b) Выполнение общей программы работы на 2012-2013 гг.”*.

## **В. Второе заседание: последующая деятельность**

14. **Второе заседание** РГ-ОПР состоялось в **Мадриде, Испания, 21 января 2014 года**. Основное внимание на нем было уделено анализу и оптимизации работы, проводимой Организацией при поддержке РГ-ОПР.

15. Принимая во внимание, что Испания является принимающей страной ЮНВТО и представила в 2011 году заявление ЮНВТО в ОЭСР-КСР на предоставление ей статуса международной организации, имеющей полное право пользоваться ОПР, РГ-ОПР решила пригласить Испанию стать членом этой Рабочей группы.

16. С учетом обсуждений, состоявшихся на предыдущем заседании РГ-ОПР, также было решено следующее:

- a) наладить контакты с правительством Испании – Министерством индустрии, энергетики и туризма и Министерством иностранных дел – чтобы последнее оказывало в будущем поддержку, когда ЮНВТО подаст заявление на предоставление ей статуса международной организации, имеющей полное право пользоваться ОПР;
- b) начать подготовку заявочного досье для повторного направления заявления Организации на предоставление ей статуса международной организации, имеющей полное право пользоваться ОПР, так как эта процедура занимает много времени и требует вклада почти что всех программ ЮНВТО; и
- c) принять решение о том, стоит или нет направлять это заявление после проведения серии консультаций с Секретариатом ОЭСР-КСР (а именно, с его председателем, г-ом Эриком Сольхеймом) и некоторыми вспомогательными органами ОЭСР-КСР (такими как Рабочая группа по статистике (WP-STAT)) и Министерством иностранных дел Испании.

17. Представитель Мексики представил информацию о том, что 15-16 апреля 2014 года в Мексике состоится первое Совещание высокого уровня на тему «Глобальное партнерство в интересах эффективного сотрудничества» (1СВУ):

- a) в рамках этого совещания будет организовано ограниченное количество параллельных мероприятий, как часть официальной повестки дня, и представитель Мексики предложил провести параллельное мероприятие по туризму;
- b) это предложение было воспринято положительно, и было принято решение о том, что ЮНВТО следует подготовить заявку на организацию такого мероприятия;

- с) предложение провести специальное заседание, посвященное теме "Туризм как движущая сила роста и развития" (15 апреля, Мехико) было утверждено.

### **С. Место и даты проведения четвертого заседания РГ-ОПР**

18. Было решено провести третье заседание Рабочей группы по официальной помощи в целях развития в контексте 98-й сессии Исполнительного совета (4-6 июня 2014 года, Сантьяго-де-Компостела, Испания).

### **IV. Другие мероприятия, проведенные РГ-ОПР: встреча с ОЭСР-КСР**

19. Встреча с Председателем ОЭСР-КСР была проведена 25 ноября 2013 года в Париже. РГ-ОПР представляла делегация во главе с ее Председателем, Министром туризма Южной Африки, при участии членов Секретариата ЮНВТО.

20. В ходе этой встречи Председатель ОЭСР-КСР признал важность туризма как движущей силы экономического роста и устойчивого развития и, в связи с этим, предложил РГ-ОПР представить документ для анализа возможности неприменения, в виде исключения, двух вышеупомянутых условий в отношении повторной подачи заявления ЮНВТО о предоставлении ей статуса международной организации, имеющей полное право пользоваться ОПР.

### **V. Другие виды деятельности, проведенные Секретариатом: Заявочное досье для повторной подачи заявления о предоставлении ЮНВТО полного права пользоваться ОПР**

21. Во исполнение решения, принятого на втором заседании РГ-ОПР, Секретариат начал подготовку заявочного досье и провел консультации с Секретариатом ОЭСР-КСР, Рабочей группой по статистике ОЭСР-КСР (WP-STAT), а также Министерством иностранных дел Испании для обсуждения финансовых аспектов подачи заявления (в свете работы, проведенной в 2012-13 гг. и прогнозируемых результатов за тот же период) и получения дальнейших разъяснений в отношении процедуры включения ЮНВТО в список международных организаций ОЭСР-КСР, имеющих полное право пользоваться ОПР.

22. Наконец, было решено не направлять традиционное заявление в этом году, а продолжить обсуждение альтернативных возможностей с ОЭСР-КСР, которые лучше всего подходят для структуры программы и бюджета ЮНВТО, учитывая, в том числе, модели, которые уже, были приняты некоторыми организациями ООН.

### **VI. Меры, которые надлежит принять Исполнительному совету**

23. Исполнительному совету предлагается:

- а) принять к сведению деятельность Рабочей группы по официальной помощи в целях развития, направленную на достижение цели получения ЮНВТО статуса международной организации, имеющей полное право пользоваться ОПР и мобилизацию новых ресурсов для Организации, как это изложено в решении CE/DEC/4(XCV);
- б) принять к сведению статус ЮНВТО как организации, имеющей право на ОПР, выделяемой на двусторонней основе; и

с) поддержать предложение о дальнейшем изучении альтернативных возможностей, которые в наибольшей мере учитывают особенности ЮНВТО, чтобы достичь цели получения ЮНВТО статуса международной организации, имеющей полное право пользоваться ОПР.